

上海铁路监督管理局

上铁监综函〔2024〕50号

上海铁路监督管理局关于做好 2024年铁路沿线安全环境治理工作的通知

山东、安徽、江苏、浙江、江西、福建省人民政府办公厅，上海市人民政府办公厅，中国铁路济南、上海、南昌局集团有限公司，山东高速轨道交通集团有限公司，威海桃威铁路有限公司，浙江金温铁道开发有限公司：

为深入贯彻习近平总书记对铁路安全重要指示批示精神和党中央国务院决策部署，按照《铁路沿线安全环境治理部际联席会议关于做好2024年铁路沿线安全环境治理工作的通知》（交安监明电〔2024〕47号）、《国家铁路局综合司关于印发〈国家铁路局贯彻落实2024年铁路沿线安全环境治理工作通知推进方案〉的通知》（国铁综安监函〔2024〕113号）要求，结合治本攻坚三年行动要求，在2023年铁路沿线安全环境治理工作取得阶段性成效的基础上，进一步巩固铁路沿线安全环境治理成果，维护辖区铁路安全持续稳定，现就2024年重点工作通知如下。

一、提高政治站位，狠抓工作落实

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记关于铁路安全的重要指示批示精神，落实党中央国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，贯彻总体国家安全观，树牢大安全意识，统筹高质量发展和高水平安全，突出高铁和旅客列车安全，守牢安全底线，坚持安全第一、预防为主、综合治理，进一步强化责任落实，切实提高风险隐患排查整治质量，切实提升发现问题解决问题能力，常态长效抓好铁路沿线安全环境治理工作，坚决防范重特大事故发生，维护铁路运营安全和人民群众生命财产安全。

二、坚持问题导向，精准治理安全隐患

（一）聚焦路外伤亡管控。铁路运输企业要强化封闭地段管理，补强完善封闭地段防护栅栏，加强防护栅栏等安全防护设施和警示标志巡查维护和更换加固，确保已封闭地段防护栅栏、作业通道门等安全防护设施、警示标志良好，消除安全隐患。地方人民政府和铁路运输企业要加强非封闭地段管控，对已发生路外伤亡的非封闭地段，采取有效措施，防止重复发生；对皖赣、漳泉、芜铜铁路等事故多发非封闭路段、重点地区，坚持应封尽封，路地协同从源头上消除安全隐患。强化重点部位重点场所管控，加强铁路车站货场、支线、专用线及其走行线等非封闭区段与封闭线路衔接地段的有效封闭和管理。按照疏堵结合原则，坚决取缔跨越铁路非法通道，推进上跨下穿人行疏导通道和防护栅栏外人行便道建设，主动采取防撞措

施，落实加强瞭望、列车限速、鸣笛预警等要求；深化路地公安警务协作，发挥平安建设护路联防机制作用，共同做好涉铁矛盾排查化解，严厉打击破坏铁路防护设施、擅自进入铁路防护网等违法行为。我局将每季度向辖区各省级人民政府通报路外伤亡事故情况，对路外伤亡高发的地市进行点名警示。

（二）聚焦道口安全整治。各省级人民政府有关部门和有关铁路运输企业要协同加大道口“拆、并、改”推进力度，以旅客列车径路、繁忙干线和通行校车和客运班车、人员机动车繁忙区段的铁路道口为重点，纳入地方人民政府财政预算和铁路运输企业更新改造计划，制定完成道口总量不少于 5%的年度工作目标，山东省适当增加改造数量。地方铁路、专用铁路和铁路专用线也要合理制定道口消除计划。地方政府要明确道口管理部门，压实路地道口安全管理责任，加强道口安全管理，补强道口设备和防护设施，统计道口折算交通量，落实看口看守条件；通行旅客列车道口全部派人看守监护，重点无人道口补强人防技防措施。路地双方要强化物防技防保障，在导航地图加入铁路道口语音警示、限速提示，重点繁忙道口加装交通信号灯及交通技术监控设备等，道路管理部门要按规定补齐警示标志、路段标线。继续推动通行校车、公交车处道口安全互控协议签订。

（三）聚焦公水铁交叉并行地段防护。铁路运输企业要全面排查上跨铁路桥梁，摸清底数，健全技术台账，对不符合相关规范标准的，铁路运输企业要主动协调推动运输、市政等部

门逐步改造。地方人民政府有关部门要加强上跨铁路桥梁管理，压实管养责任，管养单位加强日常巡查维护，强化隐患排查整治，补强完善桥梁栏杆等级、防落物网和路桥过渡段防护设施。加大公铁并行地段排查整治，对照《公路铁路并行路段设计技术规范》要求补齐补强防护设施，纳入公路安全生命防护工程或公路安全设施和交通秩序管理精细提升行动。铁路运输企业要加强日常检查，发现隐患及时报告，并积极配合地方政府有关部门或单位消除安全隐患。加强铁跨公桥梁和跨航道桥梁防护，按规定设置限高防护架，完善跨航道铁路桥梁防撞设施、助航设施，加装主动预警装置，动态掌握农村公路升级改造和航道水位变化，及时采取措施防范安全风险。铁路运输企业在不影响桥梁安全且具备安装条件的上跨高速铁路桥梁上全部安装异物侵限设备并加强维护管理，在通行重载和危化品车辆、通航船舶的铁路桥梁推广安装安全防护预报警设备。地方公安交管部门要严查公铁交汇并行地段超速、超限、疲劳驾驶等违法行为，从源头上防范重大安全隐患。

（四）聚焦推进侵限问题整治。严格落实“双段长”制，常态化开展铁路两侧 500 米范围内轻飘物、轻硬质建（构）筑物以及铁路沿线高大树木、垃圾堆和废品收购站等安全隐患排查整治，强化无人机涉铁安全飞行排查整治，建立健全两个清单，实现动态排查、动态清零、闭环管理；山东省要开展铁路沿线轻质飘浮物专项整治，降低影响行车事件。强化大牲畜上道安全管控，动态排查铁路线路两侧 2.5 公里范围内大牲畜饲

养户，健全完善基础台账，签订安全协议，履行安全告知义务，重点地区安设绊牛桩，主动防范化解风险。加强铁路电力线路导线两侧各 500 米范围内燃放风筝、气球、孔明灯等低空飘浮物及铁路线路安全保护区内焚烧等禁止性行为管控，防范山火安全隐患。路地双方要加强路堑、山坡上方修建排水沟、公路和种菜、种茶等地段管控，建立联合巡查机制。加强在建铁路沿线安全环境隐患排查整治，严禁重大安全隐患未销号开通运营。

（五）聚焦推进涉铁施工管控。严格落实《铁路营业线施工安全管理办法》，依法合规开展施工建设，严禁上跨下穿并行工程项目无计划、超范围施工。铁路运输企业要优化涉铁工程管理制度和 workflow，完善分类分级管理办法，压缩周期，积极配合地方有关部门单位开展涉铁工程建设，加强施工全过程安全管理；加强铁路安全保护区管理，补齐铁路线路安全保护区标桩，加强铁路沿线违法施工、违法经营、违法占用等行为巡查力度。路地双方要加强沟通配合，统筹谋划，铁路线路两侧采矿、采石、采气和修路堆土等要符合《铁路安全管理条例》等相关要求。

（六）聚焦下穿铁路站场油气管线治理。铁路企业、油气管线产权单位要落实主体责任，地方政府落实属地治理责任，加强油气管线交汇并行铁路地段管控，建立联合巡视检查机制，彻底摸清交汇并行铁路油气管道场所，健全完善铁路沿线油气管线台账。突出高铁和旅客列车、编组站场等安全，对照

《铁路工程设计防火规范》《城镇燃气设计规范》《油气输送管道与铁路交汇工程技术及管理规范》等国家标准和行业标准,对违反强制性规定,非法穿越铁路线路、违规穿越铁路站场、并行铁路距离不足的,实行一例一档,制定时间表,限期整改。

三、坚持综合治理,提升安全保障能力

(一) 发挥工作机制作用。深化厅际联席会议、铁路护路联防、双段长等工作机制建设,统筹整合基层“双段长”、护路联防、护路巡防、基层网格员人员力量,形成工作合力。厅际联席会议牵头部门每年至少召开 1 次联席会议,研究解决重难点问题,组织对问题多发的重点地区开展督导检查,对地市至少开展 1 次联合督导检查。地方人民政府有关部门和铁路运输企业要强化地市“双段长”办公室作用,严格落实基层“双段长”工作机制,建立“双段长”考核机制,动态完善路地“双段长”联系机制、工作制度、培训制度和考核制度,提高发现问题和解决问题能力。地方党委政府要发挥属地负责、牵头抓总作用,运用“铁路护路联防智能平台”“城市运行管理服务平台”等信息化手段推进铁路沿线安全环境治理,实施协同监管。地方人民政府因地制宜出台相关政策法规,完善公铁水并行交汇、轻硬质飘浮物等重点隐患整治标准,加强分类指导,加大治理资金保障。

(二) 大力提高技防能力。大力推广视频监控、雷达报警、异物侵限、周界入侵等系统应用。铁路运输企业要在高速铁路桥梁、隧道等重点地段补强视频、雷达等监测设备。路运

输企业和地方人民政府有关部门针对时速 120 公里以上通行旅客列车的线路，推广在上跨桥安装异物侵限设备，提升铁路沿线重大风险管控能力；针对飘浮物侵限、非法上道等安全隐患，可开发运用非法入侵、红外成像等多维感知系统。依托“雪亮工程”“天网工程”，大力推进铁路沿线视频监控建设和联网应用，推广铁路护路联防智能平台建设，提升铁路沿线环境治理数字化、信息化水平。积极推广应用卫星遥感、激光雷达、无人机等先进技术装备，充分运用人工智能等手段，推进检测监测数据、图像、视频融合分析和智能化处理技术研究和应用，提高违法行为信息采集关键环节远程监测等能力，提高铁路沿线环境安全隐患排查效率和质量。

（三）强化重大事故隐患排查整治。地方人民政府和铁路运输企业要多措并举，2024 年底前有效完善铁路重大事故隐患库运行管理机制，实施隐患滚动排查、严格整改、闭环管理，强化责任倒查追究机制，有效遏制增量，减少存量。铁路运输企业要将重大事故隐患排查整治作为培训考核的重要内容，聚焦公铁水交叉并行、油气管线、取土采空等关键环节，开展跨部门联合排查整治，守牢安全底线。济南局集团公司 2 处、南昌局集团公司 1 件外部环境重大事故隐患要加强管控，按期完成整治销号。

（四）提高应急处置能力。加强暴雨、台风、大风等恶劣天气监测预警，做好风险研判，强化应急物资准备，前置应急救援力量。铁路运输企业和地方人民政府有关部门要定期开展

联合隐患排查整治，防范沿线轻质物体上道、洪水冲淹、地质灾害等风险，消除各类安全隐患。铁路运输企业要进一步健全完善铁路自然灾害应急预案，有效应对极端天气，最大程度减少自然灾害及其造成的灾害。路地双方要进一步深化 110、12395 报警路地三方通话制度，健全完善跨铁路运输企业管界、跨省域涉铁安全信息传递机制，消除死角盲区、中间环节，优化路地信息共享、协同处置等程序，路地每年要组织在各市区县开展联合演练，有效提升应急处置水平。

（五）坚持示范引领。山东、江苏、浙江省和上海市要在示范线建设基础上，试点开展铁路沿线安全标准化建设。其他地区要跟进示范线建设工作，推动铁路沿线整治工作与文明城市创建、基层治理等有机融合，共商共建、共治共管、共享共赏，激发铁路沿线地方政府和群众协同治理活力。

（六）加强督促考核激励。各省铁路沿线安全环境治理牵头部门要推动将铁路沿线安全环境治理工作纳入平安建设、安全生产等考核内容，加大市县联席会议、“双段长”制、道口“拆并改”、路外伤亡等重点工作落实情况的考核力度。结合实际制定激励措施，对有效防范行车安全事件的“双段长”进行奖励，激发工作动力。

四、坚持依法治理，不断夯实法治基础

（一）提高铁路安全法治水平。各省市要落实 2024 年全国铁路监督管理工作会议要求，建立健全区域内铁路领域特别是地方铁路、专用铁路、铁路专用线属地管理部门，配齐专业人

员，明确工作职责，细化管理制度，有效履行铁路安全属地管理责任。铁路运输企业要持续增强以法律保护安全的意识，建立警企合作，深化检企联动，主动通过法律诉讼的方式进行维权，并加大成功案例宣传力度，提高依法维护铁路安全的法制警示效应。

（二）严格安全监管执法。严格落实安全生产“十五条”硬措施，地方人民政府有关部门要会同铁路监管部门加大行政执法力度，采取预警、通报、约谈、挂牌督办和行政执法等监管手段，依法打击涉铁非法施工、私搭乱建、非法采石采矿、未经批准擅自生产储存危化品、油气管线非法穿越以及破坏铁路设施等各类违法行为。积极配合检察机关办理铁路行车安全检察公益诉讼案件，实现行政执法与公益诉讼紧密衔接，依法维护铁路运输企业权益，有效解决一批重难点安全隐患。

五、坚持宣传培训并重，不断提高治理能力

在持续做好“五进”宣传的同时，要进一步加强路地“双段长”培训。路地双方要掌握铁路沿线安全环境治理相关规范要求，统一标准，依法依规开展工作，不断提高治理能力。不同省市和企业间要加强交流沟通，互相学习借鉴好的经验做法，共同提升治理水平。

上海铁路监督管理局

2024年4月28日



抄送：国家铁路局安全监察司，山东省人民检察院铁路运输分院、上海市人民检察院第三分院（铁检分院）、江西省人民检察院南昌铁路运输分院，济南、上海、南昌铁路公安局。

安全生产预警通知书

编号：上铁监预警〔2024〕04号

被预警单位	中国铁路济南、上海、南昌局集团有限公司、山东高速轨道交通集团有限公司、浙江金温铁道开发有限公司、威海桃威铁路有限公司
抄送单位	国家铁路局安全监察司、设备监督管理局
发布单位	上海铁路监督管理局
预警内容及要求	
一、预警内容 近日，我局在参加有关高铁运营安全评估，以及日常防洪监督检查过程中，检查发现部分设备管理单位对无缝线路技术管理存在不足，拨接龙口地段存在低温锁定未及时组织应力放散，无缝线路顶涵施工架设便梁地段未按无缝线路应力放散要求做好放散等问题。为进一步防范化解铁路线路防胀安全风险，杜绝胀轨跑道事故发生，确保行车安全，特作安全预警。 二、预警要求 1. 切实加强防胀组织领导，有序组织开展防胀工作。各设备管理单位主要领导要亲自上手，组织研究部署防胀工作。一是强化防胀安全意识，明确防胀安全责任、防胀工作重点，梳理防胀薄弱地段，开展胀轨隐患排查整治；二是加强线路锁定工作，做好重点地段扣件复拧和防爬锁定工作；三是加强线路病害检查整治，补强线路设备结构，确保线路	

防胀各项工作规范有序，措施落实到位。

2. 坚持问题导向，开展胀轨隐患再排查再整治。一是排查低温季节插入短轨所处和拨接线路的低温轨条，及时组织应力放散。二是重点排查换轨、换岔、清筛、换枕、改线以及其他扰动道床的施工地段，核查线路和道岔锁定施工的相关技术资料，分析无缝线路位移观测和钢轨爬行情况，确保低温轨条或轨温不明的轨条（包括道岔前后），排查不遗漏。三是对夏季等高温时段因施工引起高温轨条，应登记造册，确保冬季等低温时段来临时做好应力放散，防止高温时期作业造成断轨等安全风险。

3. 全面研判防胀安全风险，加强施工作业安全控制。一是加强维修作业计划和施工方案审核，大中修等施工方案必须制订胀轨防范措施，对清筛、换枕、立交顶进等扰动无缝线路基础稳定的施工作业，要按规定“先放散、后施工”。二是严格落实无缝线路作业轨温条件要求，无缝线路地段作业，必须掌握实际锁定轨温情况，落实“作业前、作业中、作业后测量轨温”“一准、两清、三测、四不超、五不走”等防胀制度，做好确保线路稳定性的有关防范措施，及时预卸和补充道砟，加强作业地段设备回检。



上海铁路监督管理局

2024 年 4 月 25 日

被预警单位负责人：